

Постановление Исполнительного комитета муниципального образования города Казани от 21 августа 2014 г. N 5005 "Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов" (с изменениями и дополнениями)

С изменениями и дополнениями от:

С изменениями и дополнениями от:

20 февраля 2015 г., 25 мая 2016 г., 29 января 2020 г., 12 февраля 2021 г., 5 мая 2022 г.

В целях реализации Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Закона Республики Татарстан от 28.07.2004 N 45-ЗРТ "О местном самоуправлении в Республике Татарстан", Закона Республики Татарстан от 07.03.2014 N 14-ЗРТ "О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан", повышения эффективности и совершенствования процессов муниципального управления в части подготовки и принятия регулирующих решений постановляю:

1. Утвердить Положение о проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов согласно приложению.

2. Уполномоченным подразделением в сфере оценки регулирующего воздействия определить комитет экономического развития Аппарата Исполнительного комитета г. Казани.

3. Опубликовать настоящее постановление в Сборнике документов и правовых актов муниципального образования города Казани.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Руководителя Исполнительного комитета г. Казани И.В. Кузнецова.

Руководитель

Д.Г. Калинин

**Положение
о проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных
правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов
(утв. постановлением Исполнительного комитета муниципального образования города
Казани от 21 августа 2014 г. N 5005)**

С изменениями и дополнениями от:

С изменениями и дополнениями от:

20 февраля 2015 г., 25 мая 2016 г., 29 января 2020 г., 12 февраля 2021 г., 5 мая 2022 г.

I. Общие положения

Информация об изменениях: Пункт 1.1 изменен. - Постановление Исполнительного комитета муниципального образования города Казани от 5 мая 2022 г. N 1322
См. предыдущую редакцию

1.1. Настоящее положение определяет порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности (далее - проекты актов), экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности (далее - нормативные правовые акты), разрабатываемых органами местного самоуправления муниципального образования г. Казани.

Информация об изменениях: *Пункт 1.2 изменен. - Постановление Исполнительного комитета муниципального образования города Казани от 5 мая 2022 г. N 1322*
См. предыдущую редакцию

1.2. Оценка регулирующего воздействия проектов актов, экспертиза действующих нормативных правовых актов проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, бюджета муниципального образования.

1.3. Оценка регулирующего воздействия осуществляется отраслевыми (функциональными) структурными подразделениями Исполнительного комитета г. Казани, к сфере деятельности которых относится разрабатываемый проект акта (далее - профильное подразделение).

1.4. Уполномоченное подразделение в сфере оценки регулирующего воздействия (далее - уполномоченное подразделение) осуществляет нормативное и методическое обеспечение проведения оценки регулирующего воздействия проектов актов и экспертизы нормативных правовых актов.

Информация об изменениях: *Пункт 1.5 изменен. - Постановление Исполнительного комитета муниципального образования города Казани от 5 мая 2022 г. N 1322*
См. предыдущую редакцию

1.5. Оценке регулирующего воздействия подлежат проекты муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, за исключением:

- 1) проектов нормативных правовых актов представительного органа муниципального образования г. Казани, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих местные налоги и сборы;
- 2) проектов нормативных правовых актов представительного органа муниципального образования г. Казани, регулирующих бюджетные правоотношения;
- 3) проектов нормативных правовых актов, разработанных в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период действия режимов чрезвычайных ситуаций.

Информация об изменениях: *Пункт 1.6 изменен. - Постановление Исполнительного комитета муниципального образования города Казани от 12 февраля 2021 г. N 332*
См. предыдущую редакцию

1.6. Оценка регулирующего воздействия проектов актов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, сведения конфиденциального характера или направленных на внесение изменений в нормативные правовые акты исключительно в целях приведения таких нормативных правовых актов в соответствие с федеральным и региональным законодательством, не проводится.

1.7. Уполномоченное подразделение может принять решение о проведении публичного обсуждения проекта акта с Координационным советом по развитию малого предпринимательства в г. Казани.

1.8. Официальным сайтом для оценки регулирующего воздействия проектов актов и экспертизы нормативных правовых актов в сети Интернет является официальный портал Мэрии

г. Казани www.kzn.ru (далее - официальный сайт).

II. Проведение оценки регулирующего воздействия проектов актов

2.1. В случае принятия решения о разработке проекта акта профильные подразделения осуществляют следующие действия:

- 1) определяют проблемы, решение которых требует принятия нормативного правового акта;
- 2) определяют цель введения правового регулирования;
- 3) выявляют и описывают все возможные варианты решения выявленных проблем, включая варианты, которые позволят достичь поставленных целей без введения нового правового регулирования;
- 4) выявляют и оценивают последствия, к которым приведут предлагаемые варианты решения проблемы, включая затраты и выгоды, а также оценивают эффективность и результативность при реализации каждого из предложенных вариантов на практике.

2.2. К проекту акта прилагается пояснительная записка, содержащая:

- 1) описание проблемы, на решение которой направлено муниципальное регулирование, ее причины, динамику и прогноз развития проблемы во времени;
- 2) нормативные правовые акты или их отдельные положения, в соответствии с которыми в настоящее время осуществляется муниципальное регулирование;
- 3) варианты устранения (минимизации негативного воздействия) проблемы, в том числе путем совершенствования правоприменительной практики, а также разработки, изменения или отмены нормативных правовых актов;
- 4) цели муниципального регулирования;

Информация об изменениях: *Подпункт 5 изменен. - Постановление Исполнительного комитета муниципального образования города Казани от 5 мая 2022 г. N 1322*
См. предыдущую редакцию

- 5) характеристику группы субъектов предпринимательской, иной экономической деятельности, на которые направлено муниципальное регулирование;

- 6) новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;

Информация об изменениях: *Подпункт 7 изменен. - Постановление Исполнительного комитета муниципального образования города Казани от 5 мая 2022 г. N 1322*
См. предыдущую редакцию

- 7) оценку расходов (возможных поступлений) муниципального бюджета, субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений;

- 8) индикаторы (показатели) мониторинга достижения целей муниципального регулирования, отражающие состояние выявленной проблемы, значения данных индикаторов к моменту проведения анализа проблемы в сфере регулирования и источники данных о значениях индикаторов;

- 9) подробное описание выгод и издержек проекта акта: социальные группы, экономические сектора, территории, на которые будет оказано воздействие; ожидаемое негативное и позитивное воздействие, качественное описание соответствующего воздействия и, если возможно, его количественная оценка, а также период соответствующего воздействия (кратко-, средне- или долгосрочный);

- 10) оценку рисков и издержек, связанных с принятием нормативного правового акта;

- 11) ожидаемые результаты, риски и ограничения, связанные с принятием нормативного правового акта;

- 12) предполагаемую дату вступления в силу проекта акта;

13) описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;

14) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;

15) сведения о размещении уведомления, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением;

16) иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

2.3. В рамках проведения оценки проекта акта в целях учета мнения субъектов предпринимательской и иной деятельности профильным подразделением проводятся публичные консультации.

2.4. Для проведения публичных консультаций профильное подразделение размещает на официальном сайте уведомление о проведении публичных консультаций, к которому прилагаются проект акта, в отношении которого проводится оценка, пояснительная записка, а также перечень вопросов по проекту акта, обсуждаемых в ходе публичных консультаций. В уведомлении указывается срок проведения публичных консультаций, а также способ направления участниками публичных консультаций своих мнений по вопросам, обсуждаемым в ходе публичных консультаций.

2.5. Результаты публичных консультаций оформляются профильным подразделением в форме справки в течение пяти рабочих дней после окончания публичных консультаций.

2.6. Срок проведения публичных консультаций должен составлять не менее 10 и не более 30 календарных дней.

2.7. Доработанный проект акта, пояснительная записка и справка по результатам публичных консультаций направляются в уполномоченное подразделение для подготовки заключения об оценке в течение пяти рабочих дней после окончания публичных консультаций.

2.8. Уполномоченное подразделение рассматривает проект акта с приложенными документами и в течение 10 рабочих дней подготавливает заключение по результатам его оценки.

2.9. В случае принятия решения о публичном обсуждении проекта акта на заседании Координационного совета по развитию малого предпринимательства в г. Казани срок подготовки заключения по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта уполномоченным органом составляет 15 рабочих дней.

2.10. В заключении, составляемом по результатам оценки проекта акта, уполномоченным подразделением делается вывод об отсутствии или наличии в проекте акта положений, указанных в пункте 1.2 настоящего положения.

В случае выявления в проекте акта положений, указанных в пункте 1.2 настоящего положения, в заключении могут содержаться предложения об использовании разработчиком проекта акта решений, предполагающих применение иных правовых, информационных или организационных средств для решения поставленной проблемы и (или) о дополнительном применении таких средств в целях устранения избыточных административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной деятельности или снижения рисков их введения, устранения необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджета муниципального образования г. Казани.

2.11. В случае получения отрицательного заключения об оценке разработчик проекта акта обязан устранить замечания уполномоченного подразделения.

Информация об изменениях: *Раздел II дополнен пунктом 2.12. - Постановление Исполнительного комитета муниципального образования города Казани от 29 января 2020 г. N 229*

2.12. Если выводы уполномоченного подразделения, приведенные в заключении, разработчик считает необоснованными, проводятся согласительные процедуры с профильным подразделением в целях достижения согласованной позиции. В случае недостижения согласованной позиции уполномоченным подразделением оформляется протокол, который

подписывается руководителем уполномоченного подразделения (или его заместителем) и руководителем профильного подразделения (или его заместителем).

При осуществлении в дальнейшем процедуры принятия проекта акта к материалам по проекту в обязательном порядке прилагается протокол, оформленный по результатам согласительных процедур.

В случае принятия решения об отказе в подготовке проекта акта или его доработке профильное подразделение в срок не позднее 15 календарных дней со дня получения заключения об оценке регулирующего воздействия и сводки предложений по проекту акта размещает на официальном сайте соответствующую информацию.

В случае отсутствия выявления в проекте акта положений, указанных в пункте 1 настоящего положения, профильное подразделение подготавливает итоговую редакцию проекта акта, а также информацию об учете или причинах отклонения предложений, содержащихся в полученной им сводке предложений, поступивших от участников публичных консультаций по проекту акта.

III. Проведение экспертизы нормативных правовых актов

Информация об изменениях: *Пункт 3.1 изменен. - Постановление Исполнительного комитета муниципального образования города Казани от 5 мая 2022 г. N 1322*
См. предыдущую редакцию

3.1. Основаниями для проведения экспертизы нормативного правового акта являются поручение или указание Руководителя Исполнительного комитета г. Казани, предложения от общественных организаций в сфере предпринимательской, иной экономической деятельности, объединений потребителей, саморегулируемых организаций, научно-экспертных организаций, органов местного самоуправления, самостоятельное выявление профильным подразделением наличия проблем в сферах предпринимательской и иной экономической деятельности, в том числе в результате:

- 1) мониторинга нормативных правовых актов, в том числе мониторинга реализации муниципальных целевых программ;
- 2) мониторинга социально-экономического состояния муниципального образования;
- 3) поступления неоднократных обращений граждан и организаций в органы местного самоуправления, свидетельствующих о наличии проблемы в определенной сфере предпринимательской, иной экономической деятельности.

3.2. Экспертиза нормативных правовых актов проводится уполномоченным подразделением в соответствии с годовыми планами проведения экспертизы нормативных правовых актов.

3.3. Этапами проведения экспертизы нормативных правовых актов являются:

- 1) формирование плана проведения экспертизы нормативных правовых актов (далее - план);
- 2) подготовка проектов заключений о результатах экспертизы нормативных правовых актов;
- 3) проведение публичных консультаций по проектам заключений о результатах экспертизы нормативных правовых актов;
- 4) подготовка заключений о результатах экспертизы нормативных правовых актов.

3.4. В плане указываются:

- 1) наименование и реквизиты нормативного правового акта;
- 2) наименование регулирующего органа, подразделения, осуществлявшего разработку нормативного правового акта;
- 3) срок представления проекта заключения об экспертизе нормативного правового акта;
- 4) срок проведения экспертизы нормативного правового акта, в том числе публичных консультаций.

3.5. Уполномоченное подразделение не позднее четырех месяцев до окончания текущего года размещает на официальном сайте уведомление о сборе предложений в целях формирования плана.

3.6. Срок сбора предложений должен составлять не менее 30 и не более 45 календарных

дней с момента размещения уведомления.

3.7. Не позднее пяти рабочих дней со дня окончания срока сбора предложений уполномоченное подразделение формирует и утверждает план.

План подлежит размещению на официальном сайте не позднее двух рабочих дней со дня его утверждения.

3.8. Заключение о результатах экспертизы нормативных правовых актов и его проект содержат следующие сведения:

- 1) основные реквизиты нормативного правового акта;
- 2) наименование органа, принявшего нормативный правовой акт и (или) к компетенции и полномочиям которого относится исследуемая сфера общественных отношений;
- 3) данные о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта (в случае ее проведения);
- 4) срок действия рассматриваемого нормативного правового акта и его отдельных положений;
- 5) круг лиц, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным нормативным правовым актом (далее - регулирование);
- 6) оценка степени решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов за счет регулирования;
- 7) оценка расходов и доходов от реализации данного нормативного правового акта;
- 8) оценка фактических положительных и отрицательных последствий регулирования;
- 9) оценка эффективности достижения заявленных целей и показателей регулирования;
- 10) сведения о наличии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности;

Информация об изменениях: *Подпункт 11 изменен. - Постановление Исполнительного комитета муниципального образования города Казани от 5 мая 2022 г. N 1322*

См. предыдущую редакцию

11) предложения о способах устранения положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, и повышении эффективности действующего регулирования;

12) иные сведения, позволяющие оценить фактическое воздействие регулирования.

3.9. Проект заключения о результатах экспертизы нормативного правового акта подготавливается профильным подразделением и направляется в уполномоченное подразделение.

3.10. Проект заключения о результатах экспертизы нормативных правовых актов выносится профильным подразделением на публичные консультации. Для проведения публичных консультаций по проектам заключений о результатах экспертизы нормативных правовых актов профильное подразделение размещает на официальном сайте уведомление об их проведении, нормативный правовой акт, по которому проводится экспертиза, проект заключения о результатах экспертизы нормативного правового акта.

3.11. Уведомление должно содержать срок проведения публичных консультаций и способ направления участниками публичных консультаций своих мнений.

3.12. Сроки проведения публичных консультаций по проектам заключений о результатах экспертизы нормативных правовых актов должны составлять не менее 10 и не более 30 календарных дней.

3.13. По результатам проведения публичных консультаций по проектам заключений подготавливается справка.

3.14. Проект заключения о результатах экспертизы нормативного правового акта с приложенной справкой по результатам проведения публичных консультаций направляются в уполномоченное подразделение для подготовки заключений о результатах экспертизы нормативных правовых актов.

3.15. Заключение о результатах экспертизы нормативных правовых актов может являться основанием для внесения изменений или отмены нормативных правовых актов.

3.16. В течение двух рабочих дней со дня подписания заключение о результатах экспертизы нормативного правового акта направляется в профильное подразделение. Уполномоченное подразделение по итогам экспертизы может направить Руководителю Исполнительного комитета г. Казани предложения по внесению изменений в нормативные правовые акты.